



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

**ACUERDO DE LA COMISIÓN ELECTORAL PARA LA ATENCIÓN A PUEBLOS INDÍGENAS POR MEDIO DEL CUAL SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL LA CALIFICACIÓN Y DECLARATORIA DE VALIDEZ DE LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA A LA TENENCIA DE NUEVO ZIROSTO, PERTENECIENTE AL MUNICIPIO DE URUAPAN, MICHOACÁN, POR LA QUE DETERMINARON AUTOGOBERNARSE Y ADMINISTRAR LOS RECURSOS PRESUPUESTALES DE MANERA DIRECTA Y AUTÓNOMA.**

**GLOSARIO**

- Tenencia de Nuevo Zirosto:** Tenencia Indígena de Nuevo Zirosto del Municipio de Uruapan, Michoacán.
- Código Electoral:** Código Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo.
- Comisión Electoral:** Comisión Electoral para la Atención a los Pueblos Indígenas.
- Consejo General:** Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán.
- Constitución Federal:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Constitución Local:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo.
- Coordinación:** Coordinación de Pueblos Indígenas del Instituto Electoral de Michoacán.
- Instituto:** Instituto Electoral de Michoacán.
- Ley de Mecanismos:** Ley de Mecanismos de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo.
- Ley Orgánica:** Ley Orgánica Municipal del Estado de Michoacán de Ocampo.
- Reglamento de Consultas:** Reglamento del Instituto Electoral de Michoacán para la Consulta Previa, Libre e Informada para los Pueblos y Comunidades Indígenas.

*Ce*

*X*

*sp*

*[Signature]*



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

## ANTECEDENTES

**PRIMERO. Reglamento de Consultas.** El seis de junio del dos mil diecisiete, el Consejo General aprobó el Acuerdo CG-13/2017, por medio del cual se expidió el Reglamento de Consultas.

**SEGUNDO. Ley Orgánica.** El treinta de marzo de dos mil veintiuno, fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo, la Ley Orgánica la cual, entre otras cuestiones, establece el derecho de autogobierno y administración de los pueblos indígenas.

**TERCERO. Acuerdo IEM-CG-003/2022.** El catorce de enero de dos mil veintidós<sup>1</sup>, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEM-CG-003/2022, que facultó a la Comisión Electoral para atender las solicitudes que se presenten en términos del artículo 117, de la Ley Orgánica y realizar todas las acciones necesarias para el desahogo de las consultas previas, libres e informadas, debiendo informar al citado Consejo de todas y cada una de las actividades desarrolladas durante el procedimiento de consulta, para estar en condiciones de emitir la validación correspondiente, también en ese acuerdo, se facultó a la Coordinación para realizar todas aquellas actividades o acciones necesarias que agilicen los procesos de consulta.

**CUARTO. Solicitud presentada ante el Instituto.** El dieciséis de mayo, se recibió en la Oficialía de Partes del Instituto, escrito signado por Damián Medina Churape, Jefe de Tenencia Propietario, Gustavo Méndez Morales, Presidente del Comisariado Ejidal y José María Flores Pérez, Presidente del Consejo de Vigilancia, quienes se ostentaron como autoridades tradicionales de la comunidad indígena de Nuevo Zirosto, municipio de Uruapan, mediante el cual solicitaron, principalmente, lo siguiente:

*“... por mandato de la máxima autoridad de nuestra comunidad que es la Asamblea General, así como en ejercicio de nuestros derechos de autonomía, autodeterminación y autogobierno, deseamos elegimos, gobernarnos y administramos mediante nuestras autoridades tradicionales.*”

<sup>1</sup> Todas las fechas corresponden al presente año con excepción de aquellas que así lo especifiquen.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

*Informamos que la Asamblea General, el pasado 20 de abril del 2022, nuestra comunidad ha tomado la determinación de ejercer el derecho a la autonomía y por consecuencia a solicitar el presupuesto directo, por lo que para hacer efectivo nuestro derecho al autogobierno solicitamos se realice una consulta libre, previa, informada, culturalmente, adecuada y vinculatoria para que se consulte a la comunidad sobre su decisión comunal, lo anterior con base a los artículos 117 y 118 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Michoacán de Ocampo”.*

**QUINTO. Recepción e integración de expediente.** El dieciséis de mayo, la Titular de la Coordinación de Pueblos Indígenas y Secretaria Técnica de la Comisión Electoral, dictó acuerdo mediante el cual, tuvo por recibido el escrito señalado en el antecedente anterior, asimismo ordenó la integración del expediente IEM-CEAPI-CI-04/2022.

**SEXO. Oficio IEM-CEAPI-245/2022 y su respuesta.** Mediante oficio IEM-CEAPI-245/2022 de fecha diecisiete de mayo, la Consejera Presidenta de la Comisión Electoral, solicitó el apoyo y colaboración al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Uruapan, Michoacán, a efecto de que informara sobre los nombres de las personas titulares que ostentan los cargos de autoridades tradicionales que están reconocidas en la Tenencia de Nuevo Zirosto. Asimismo, solicitó informara si el Ayuntamiento trabajaría de manera conjunta para la realización de la consulta, en términos del artículo 117, fracción III, de la Ley Orgánica, en caso de resultar procedente la realización de Consulta.

A consecuencia de lo anterior, el veinticuatro de mayo se recibió el oficio CJ/RAH/0700/2022, signado por el Presidente Municipal del Ayuntamiento de Uruapan, dirigido a la Presidenta de la Comisión Electoral, en el cual señaló que los CC. Damián Medina Churape y Gustavo Méndez Morales, fungen actualmente como Jefe de Tenencia Propietario y Presidente del Comisariado Ejidal, respectivamente. Asimismo, manifestó que la comunidad de Nuevo Zirosto es conocida como comunidad indígena. Por último, informó que en caso de ser procedente la consulta, dicho Ayuntamiento sí trabajaría de maneja conjunta con el Instituto para llevar a cabo su realización.

**SÉPTIMO. Acuerdo IEM-CEAPI-016/2022.** El treinta y uno de mayo, la Comisión Electoral aprobó el Acuerdo IEM-CEAPI-016/2022, por el que se dio inicio al proceso



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

de consulta previa, libre e informada de la comunidad indígena de Nuevo Zirosto, municipio de Uruapan Michoacán.

**OCTAVO. Reunión virtual de trabajo.** El tres de junio, en cumplimiento al punto TERCERO del Acuerdo IEM-CEAPI-016/2022, se llevó a cabo reunión de trabajo entre las Consejeras Electorales de la Comisión Electoral, las autoridades tradicionales de Nuevo Zirosto y el Ayuntamiento de Uruapan, por lo que se acordó el Plan de Trabajo y la convocatoria para la consulta previa, libre e informada de la citada Tenencia.

**NOVENO. Acuerdo IEM-CEAPI-018/2022.** El nueve de junio, la Comisión Electoral aprobó el Acuerdo IEM-CEAPI-018/2022, relativo al Plan de Trabajo y a la convocatoria para la consulta previa, libre e informada de la comunidad indígena de Nuevo Zirosto, municipio de Uruapan Michoacán.

**DÉCIMO. Consulta a la comunidad indígena de Nuevo Zirosto.** El diecinueve de junio, las Consejerías y personal del Instituto, se trasladaron a la comunidad indígena de Nuevo Zirosto, y en conjunto con las autoridades tradicionales de la citada comunidad y el Ayuntamiento de Uruapan, Michoacán, desarrollaron la Consulta Previa, Libre e Informada, en la que se determinó llevar a cabo el manejo directo del presupuesto.

## RAZONES Y FUNDAMENTOS

**PRIMERO. Competencia del Instituto.** De conformidad con lo dispuesto en los artículos 41, base V, apartado C, de la Constitución Federal, 98 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, 98 de la Constitución Local, en relación con los numerales 29 y 32 del Código Electoral, el Instituto es un organismo público local, permanente y autónomo, responsable del ejercicio de la función estatal de dirigir, organizar y vigilar las elecciones en el Estado de Michoacán, así como los procesos de participación ciudadana en los términos que prevengan la ley de la materia, siendo su Consejo General la instancia de dirección superior de la que dependerán todos los órganos del Instituto; rigiéndose en el desempeño de su función bajo los principios de certeza, legalidad, máxima publicidad, objetividad, imparcialidad, independencia, equidad y profesionalismo. Además de ser autoridad en la materia electoral en los términos que establece la normatividad.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

En armonía con lo anterior, y en atención con lo dispuesto en el artículo 13, fracción I, del Reglamento Interior del Instituto, el Consejo General es la instancia de dirección superior, de la que dependerán todos los órganos del Instituto, teniendo de entre sus atribuciones, conocer y aprobar, en su caso, los acuerdos, actas, dictámenes, resoluciones, y demás que sean puestos a su consideración, como lo es el caso del presente Acuerdo.

Asimismo, el artículo 117, fracción III, de la Ley Orgánica, en concordancia con los numerales 73 al 76 de la Ley de Mecanismos, determinan que este Instituto en conjunto con el Ayuntamiento respectivo, tienen como obligación en **corresponsabilidad** con las comunidades indígenas asegurar la observancia y acompañamiento para la organización de todas las etapas del proceso de consulta y obtención del consentimiento previo, libre e informado de acuerdo con su sistema normativo interno.

**SEGUNDO. Competencia de la Comisión Electoral.** Una de las atribuciones del Instituto es crear los cauces institucionales para que los pueblos y comunidades indígenas, cuenten con las garantías necesarias para llevar el proceso de elección de sus autoridades acorde a sus sistemas normativos propios.

Acorde a lo anterior, de conformidad con lo previsto en el artículo 35 del Código Electoral, el Consejo General integrará las comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, entre las que se encuentra la Comisión Electoral, que cuenta con atribuciones para conocer y dar seguimiento en conjunto y corresponsabilidad con las comunidades indígenas, atendiendo al principio de autodeterminación de los pueblos indígenas para la elección o revocación de su órgano de gobierno interno.

Por otro lado, el Reglamento de Consultas en su artículo 4, establece que su aplicación corresponde, además de al Consejo General, a la Comisión Electoral.

Con base en lo señalado, el Consejo General mediante el acuerdo IEM-CG-003/2022, aprobado el 14 catorce de enero, facultó a la Comisión Electoral para atender las solicitudes de consulta, en este caso, la solicitada por las autoridades tradicionales de la Tenencia de Nuevo Zirosto. Debiendo informar al Consejo General todas y cada una de las actividades desarrolladas durante el procedimiento de consulta, para estar en condiciones de emitir la validación correspondiente.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

De esta manera la Comisión Electoral cuenta con facultades para conocer y dar seguimiento a la solicitud de consulta previa, libre e informada solicitada por las autoridades tradicionales de la Tenencia de Nuevo Zirosto, a efecto de dar cumplimiento con la parte final de la fracción III, del artículo 117 de la Ley Orgánica, tomando en consideración que los artículos 4 y 6 del Reglamento de Consultas, en concordancia con lo dispuesto en los numerales del 73 al 76 de la Ley de Mecanismos, determinan que la Comisión Electoral es una de las instancias de este Instituto, que tiene como obligación asegurar la observancia y acompañamiento a las comunidades y pueblos indígenas en la organización de todas las etapas del proceso de consulta y obtención del consentimiento previo, libre e informado de acuerdo a su sistema normativo interno.

**TERCERO. Derecho a la consulta en términos del artículo 117 de la Ley Orgánica.** De conformidad con los artículos 2, punto 1, 6, punto 1, incisos a) y b) del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales; así como 3, 18 y 19 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, establecen el derecho de los pueblos y comunidades indígenas a la consulta, derivado del ejercicio de la libre determinación, señalando que los Estados cooperarán de buena fe con los pueblos indígenas interesados, a fin de obtener su consentimiento libre, previo e informado, por lo que, deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de éstos, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y garantizar el respeto a su integridad.

Acorde con lo anterior, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, determinó en la sentencia del expediente SUP-JDC-1865/2015, que el derecho a la consulta implica la necesidad de que las comunidades y pueblos indígenas participen de manera efectiva en todas las decisiones que les afecten.

Asimismo, el ya mencionado órgano jurisdiccional federal ha determinado que los elementos fundamentales para concretar el derecho a la consulta son primeramente, llevar a cabo las acciones, que se dirija a los afectados o a sus representantes legítimos, que se realicen de buena fe y a través de los medios idóneos para su desarrollo, que se provea toda la información necesaria para tomar las decisiones, en particular, la existencia de estudios imparciales y profesionales de impacto social, cultural y ambiental, que se busque el acuerdo y, en ciertos casos, que sea obligatorio obtener el consentimiento libre e informado



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

de las comunidades, todo lo anterior, a través de procesos culturalmente adecuados y usando las formas e instituciones que ellos mismos emplean para tomar decisiones.

En ese precedente judicial, determinó que la consulta a una comunidad o pueblo indígena debe cumplir los siguientes parámetros: endógeno, libre, pacífico, informado, democrático, equitativo, socialmente responsable, autogestionado, previo y de buena fe.

Respecto a las consultas indígenas, las disposiciones legales y reglamentarias que las rigen en Michoacán son las siguientes:

- La Ley Orgánica, que derivado de su expedición el pasado treinta de marzo del dos mil veintiuno, en lo que interesa a los artículos 116, 117 y 118, establecen la forma en la que las comunidades indígenas podrán hacer efectivo su derecho al autogobierno, solicitando el ejercicio y administración directa de los recursos presupuestales.
- La Ley de Mecanismos, que señala el procedimiento en que deberán llevarse a cabo, las consultas previas, libres e informadas a los pueblos y comunidades indígenas, a efecto de conocer su decisión sobre algún asunto en particular que afecte sus derechos.
- El Reglamento de Consultas, aplicable para las consultas derivadas del artículo 117 de la Ley Orgánica, en atención al Acuerdo IEM-CEAPI-018/2021 por el cual se estableció la metodología para el desarrollo de las consultas previas, libres e informadas solicitadas por los pueblos y comunidades indígenas.

Ahora bien, para el caso que nos ocupa, los artículos 116, 117 y 118 de la Ley Orgánica, respecto a la consulta previa, libre e informada para que las comunidades indígenas determinen gobernarse y administrarse de manera autónoma, establecen que, si así lo desean y cumplen con todos los requisitos que señale la reglamentación municipal y estatal respectiva, solicitarán el ejercicio y administración directa de los recursos presupuestales.

**CUARTO. Procedimiento de consulta.** De conformidad con lo previsto en los artículos 12 y 13 del Reglamento de Consultas, el proceso de consulta se integra de las etapas siguientes:



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

- a) **Las actividades preparatorias.** Las que se desahogan con la celebración de las reuniones necesarias para la elaboración del plan de trabajo para la consulta (artículo 19 del Reglamento de Consultas).
- b) **La fase informativa.** Etapa que tiene como finalidad que las comunidades y pueblos indígenas cuenten con la información necesaria para tomar una determinación y, en su caso, las posibles afectaciones políticas, sociales, culturales, de salud, medio ambiente o respecto a sus derechos reconocidos que la medida que se somete a su proceso de consulta implique (artículo 23 del Reglamento de Consultas).
- c) **La fase consultiva.** Se refiere a la etapa en la que se pregunta a las y los habitantes de los pueblos y comunidades indígenas, el aspecto o tema materia de la consulta. Fase que se desarrolla conforme a lo establecido en el plan de trabajo, así como los parámetros internacionales, cuidando que no se vulneren los derechos de los pueblos y comunidades indígenas (artículo 30 del Reglamento de Consultas); y,
- d) **La publicación de resultados.** Dicha fase implica la difusión de los resultados del proceso de consulta en espacios públicos de la comunidad o pueblo indígena y, en su caso, se notificarán al órgano u órganos del estado involucrados (artículo 32 del Reglamento de Consultas).

*C*  
*K*  
*M*  
*O*

**QUINTO. Solicitud de transferencia de recursos para ser ejercidos directamente por la comunidad indígena.** Este Instituto, no puede obviar que, la administración directa de recursos públicos por parte de una comunidad indígena es un aspecto que ya resolvió la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, el ocho de mayo de dos mil diecinueve, al resolver el Amparo Directo 46/2018, en el que consideró que es ajena a la materia electoral.

El asunto en el juicio antes citado versó de manera esencial en que la comunidad originaria de Santa María Nativitas Coatlán, municipio de Santo Domingo Tehuantepec, Oaxaca, solicitó al ayuntamiento la asignación directa de recursos.

Por tal motivo, la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de Nación, al emitir sentencia en el juicio ya referido, resolvió que este tipo de conflictos, en los que una comunidad pide la asignación directa de recursos, no es de naturaleza política o electoral.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

Así mismo sostuvo que no es jurídicamente viable que un órgano jurisdiccional especializado defina un derecho, sino que la controversia debe ser resuelta por un órgano jurisdiccional competente, en la medida que el reclamo tiene una incidencia en el derecho presupuestal y en la hacienda municipal.

De este modo señaló que, por la naturaleza presupuestal relacionada con la entrega de recursos públicos para su administración por una comunidad indígena, es una materia que no encuadra en la competencia de los tribunales electorales.

En este mismo orden de ideas, el Tribunal Electoral del Estado de Michoacán, en las sentencias dictadas en los juicios ciudadanos números TEEM-JDC-030/2019 y TEEM-JDC-060/2019, adoptó los criterios emitidos por la Suprema Corte de Justicia de la Nación y la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al señalar que los mismos tienen aplicación y alcance a nivel nacional, pues definieron que la materia a la que corresponde lo relativo al ejercicio directo de los recursos y/o participaciones por parte de una comunidad indígena, no es de naturaleza electoral; pues de ser así, la Segunda Sala antes señalada debió declarar que el órgano competente era el Tribunal del Estado respectivo, lo que no ocurrió en el caso citado.

Así, los reclamos relacionados con la entrega de recursos públicos para su administración directa por parte de una comunidad indígena y, por ende, la transferencia de responsabilidades, tienen una incidencia con el derecho presupuestario que escapa de la competencia de los tribunales electorales, por tanto, estas cuestiones deben ventilarse ante un órgano jurisdiccional competente, en congruencia con el derecho humano al acceso a la justicia.

Los criterios anteriores, se refieren a la competencia de los tribunales electorales, sin embargo, este Instituto también debe considerar que aún y cuando se rige por las tesis y jurisprudencias de la Suprema Corte y del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, también le asiste la obligación, conforme a la Ley Orgánica, la Ley de Mecanismos y el Reglamento de Consultas, para realizar un procedimiento de consulta previa, libre e informada con la finalidad de que la comunidad solicitante pueda expresar si es su deseo acceder a los recursos públicos que legalmente le corresponden, así como decidir su administración y por ende la responsabilidad de su manejo y fiscalización.

C  
J  
M  
D



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

**SEXTO. Solicitud de consulta.** La materia de la consulta solicitada se relaciona con el reconocimiento del derecho de la comunidad indígena de Nuevo Zirosto para participar de forma efectiva en los procesos de toma de decisiones que puedan afectar sus derechos a la autodeterminación, autonomía y autogobierno, vinculados con los de participación política, reafirmando su estatus constitucional de comunidad indígena, dotada de autonomía en el ámbito comunal, frente al Ayuntamiento de Uruapan, Michoacán, en el marco de una democracia participativa, por cuanto hace a su derecho a la administración directa de los recursos económicos que le corresponden, como elemento necesario para materializar plenamente su derecho al autogobierno y autonomía en el ámbito comunitario.

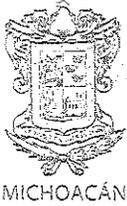
A partir de ello, es preciso analizar los requisitos legales necesarios para la realización de la consulta.

En esa virtud, el artículo 116 de la Ley Orgánica, señala que las comunidades indígenas que tengan el carácter de Tenencia, tendrán el derecho a ejercer directamente los recursos presupuestales que les sean asignados por el municipio que deberá incluir la totalidad del impuesto predial recaudado en la respectiva comunidad; siempre con previa consulta libre, informada y de buena fe; es decir, la petición se presentó por la tenencia de Nuevo Zirosto y este requisito se acredita con lo establecido en el Bando de Gobierno del Ayuntamiento de Uruapan, Michoacán, publicado en el Periódico Oficial del Estado de Michoacán, el once de enero de dos mil trece<sup>2</sup>.

En este orden de ideas, como se ha señalado, la Ley Orgánica determina que en caso de las comunidades indígenas que así lo deseen y cumplan con todos los requisitos que señale la reglamentación municipal y estatal respectiva; solicitarán el ejercicio y administración directa de los recursos presupuestales, de la siguiente manera:

- I. Las comunidades indígenas, vía sus representantes autorizados por las respectivas asambleas, deberán presentar una solicitud ante el Instituto y el Ayuntamiento respectivo, en la que se especifique que por mandato de la comunidad y en ejercicio de sus derechos de autonomía y

<sup>2</sup> Información disponible para consulta en: <https://implanuruapan.gob.mx/wp-content/uploads/2020/07/1.-Bando-de-Gobierno-Municipal.pdf>



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

autogobierno, desean elegir, gobernarse y administrarse mediante autoridades tradicionales;

- II. La solicitud deberá ser acompañada por el acta de asamblea y firmada por todas las autoridades comunales; y,
- III. Una vez presentada la solicitud, el Instituto realizará en conjunto con el Ayuntamiento, en un plazo de quince días hábiles, una consulta a la comunidad en la que se especifique si es deseo de la comunidad el elegir, gobernarse y administrarse de forma autónoma.

De los requisitos antes mencionados se puede advertir que la solicitud presentada en este Instituto se encuentra firmada por las autoridades civiles y comunales de Nuevo Zirosto, y se adjuntó el Acta de Asamblea de fecha veinte de abril, en la que se autorizó a las autoridades realizar los trámites ante el Ayuntamiento y todas las instancias de gobierno necesarias a fin de realizar las gestiones conducentes para realizar una consulta libre, previa e informada para solicitar la administración directa de recursos a nombre de la comunidad.

Por lo anterior, se cumple con todos los requisitos establecidos en la Ley Orgánica y a su vez, con lo señalado en el Reglamento de Consultas en sus artículos 8, 14 y 15, lo anterior es así ya que, el dieciséis de mayo se tuvo por recibida la solicitud por parte de la Coordinación integrándose el expediente IEM-CEAPI-CI-04/2022, por lo que se procedió a llevar a cabo el análisis de la documentación para la verificación de los requisitos legales.

En ese orden de ideas y toda vez que la solicitud presentada por la comunidad cumplió con todos los requisitos en términos de la Ley Orgánica y del Reglamento de Consultas la Comisión Electoral consideró la viabilidad de realizar la consulta solicitada, como quedó plasmado en el Acuerdo de la Comisión Electoral IEM-CEAPI-016/2022.

**SÉPTIMO. Actividades preparatorias.** A efecto de llevar a cabo la Consulta solicitada por las autoridades tradicionales de la Tenencia de Nuevo Zirosto, se desarrollaron actividades preparatorias que se describen conforme al orden cronológico siguiente:

- Con fecha treinta y uno de mayo se giraron los oficios **IEM-CEAPI-268/2022** e **IEM-CEAPI-269/2022**, autoridades tradicionales de la Tenencia de Nuevo Zirosto y al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Uruapan, los cuales



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

fueron recibidos el uno y dos de junio, respectivamente<sup>3</sup>, con la finalidad de invitarlos a la reunión de trabajo, la cual tuvo verificativo de manera virtual el día tres de junio.

- El tres de junio, se llevó a cabo reunión de trabajo entre las Consejeras Electorales integrantes de la Comisión Electoral, las autoridades tradicionales de la Tenencia de Nuevo Zirosto y el Ayuntamiento de Uruapan, para acordar el Plan de Trabajo y la convocatoria para la consulta previa, libre e informada, el cual se aprobó mediante Acuerdo IEM-CEAPI-018/2022.
- También con fecha tres de junio, se giraron los oficios **IEM-CEAPI-279/2022** e **IEM-CEAPI-280/2022**, a las autoridades tradicionales de la Tenencia de Nuevo Zirosto y al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Uruapan, respectivamente a efecto de remitir la propuesta de convocatoria para que en su caso, realizaran las observaciones pertinentes, a los que se adjuntó el video de la reunión de trabajo celebrada en misma fecha, tales oficio fueron recibidos el tres y seis de junio, respectivamente.<sup>4</sup>
- El proceso de consulta se convocó en español para participar las mujeres y los hombres mayores de 18 dieciocho años y aquellas personas menores de edad casados o que vivieran en concubinato, de la Tenencia de Nuevo Zirosto perteneciente al municipio de Uruapan, Michoacán, quienes fueron identificados por personas de la comunidad en la mesa de registro y, en caso de duda, presentaron credencial de elector y/o CURP, mismos que portaron un distintivo otorgado por el Instituto, esto para la consulta previa, libre e informada para determinar si la comunidad deseaba autogobernarse y administrar sus recursos presupuestales de manera directa y autónoma. Para ello, desde el jueves nueve de junio, se garantizó la difusión a través de material informativo como: carteles fijados en diversos lugares públicos de la comunidad, lonas, volantes y perifoneo.<sup>5</sup>

**OCTAVO. Desarrollo de la consulta.** Conforme al plan de trabajo y la convocatoria, una vez que el personal del Instituto se presentó el diecinueve de

<sup>3</sup> Actos que se desprenden en las fojas 93 y 94 del expediente IEM-CEAPI-CI-04/2022.

<sup>4</sup> Documento apreciable en las fojas 96 a la 98 del expediente IEM-CEAPI-CI-04/2022.

<sup>5</sup> Actos que se desprenden de las actas de verificación de la difusión visibles en las fojas 96 a la 98 del expediente IEM-CEAPI-CI-04/2021.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

junio, en el Auditorio Comunal de la Tenencia Nuevo Zirosto, realizaron las siguientes actividades:

- A las 10:00 diez horas, se dio inicio al registro de las personas que acudieron a la Consulta; cabe hacer mención que en todo momento fueron atendidas las medidas sanitarias para evitar el contagio del COVID-19, estableciéndose desde su registro la toma de temperatura, el uso de cubrebocas y gel antibacterial, además del personal del Instituto, se contó con la colaboración de personas de la comunidad las cuales fueron las siguientes: Rafael García Hernández, Jesús Méndez Medina, Juan Carlos Méndez Aguilar, Edgar Flores Quezada, Salvador Hermenegildo Méndez y Kevin Méndez Ruíz. De igual manera, estuvieron como observadores del Ayuntamiento de Uruapan los Licenciados en Derecho Hugo Armando Ochoa Márquez, Marco Antonio Huerta Pérez y Daniel Valencia Martínez.

Resulta importante referir, que para el acceso a la consulta, las autoridades de la Comunidad de Nuevo Zirosto, Municipio de Uruapan, Michoacán, designaron a diversas las cuales portaban un distintivo de verificadores, mismas que estuvieron colocadas en el acceso del espacio en que se llevó a cabo la consulta, para que en caso de que se presentara una persona, de la cual existiera la duda, si era habitante de la comunidad o no, o si tenía derecho a participar siendo menor de edad casado o en unión libre, para ese aspecto, firmaron en la lista de asistencia su anuencia para participación de la persona que se trataba.

- A las 11:00 once horas, aún se encontraban personas constituidas en el espacio habilitado para la consulta, mismas que querían registrarse y participar, por lo que continuó el registro de habitantes, dando inicio la fase informativa a las 12:14 doce horas con catorce minutos.
- Una vez iniciada la fase informativa, la Consejera Electoral Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, dirigió unas palabras de bienvenida a las personas presentes, también agradeció su asistencia.
- Posteriormente, participó la Consejera Electoral Carol Berenice Arellano Rangel, quién abordó temas relativos al porque el Instituto estaba llevando a

Ce

K

M

R



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

cabo la consulta, que autoridades la habían solicitado, porque había resultado procedente y en qué consistía dicho proceso.

- Por su parte la Consejera Electoral Araceli Gutiérrez Cortés, expuso en qué consistía la transferencia de recursos públicos, que implicaciones tenía, así como, cuáles eran sus alcances.
- Por último, la Consejera Electoral Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, hizo del conocimiento las preguntas que se formularían en la fase consultiva, así como explicó cuáles eran las implicaciones en contestar en sentido afirmativo y negativo.
- Concluida la exposición por parte de las integrantes de la Comisión Electoral, tuvo lugar la etapa de preguntas y respuestas, realizándose diversas preguntas por parte de las y los asistentes a la misma.
- Agotadas todas las preguntas por parte de las y los habitantes de la Tenencia indígena de Nuevo Zirosto, se dio por concluida la Fase Informativa a las 13:03 trece horas con tres minutos del diecinueve de junio.
- Acto seguido, dio inicio la Fase Consultiva, momento en el cual la Consejera Electoral Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, con base en los términos de la Convocatoria aprobada y publicada, explicó el procedimiento para dar respuesta a cada una de las preguntas.

Una vez explicado el procedimiento, la Consejera Electoral Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, formuló una a una las siguientes preguntas:

1. *¿Están de acuerdo en autogobernarse mediante el ejercicio del presupuesto directo?*
2. *¿Están de acuerdo en ejercer todas las funciones de gobierno establecidas en el artículo 118 de la Ley Orgánica Municipal y que se transfiera a la comunidad la parte proporcional de todos los fondos y ramos estatales y federales que recibe el Ayuntamiento?*
3. *¿Están de acuerdo con que sea un Consejo Comunal integrado de manera paritaria y de acuerdo con los usos y costumbres de dicha comunidad quienes administren dicho presupuesto?*



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

Para ello, el personal del Instituto realizó el conteo de todos y cada uno de los habitantes que apoyaron cada una de las posturas, respecto de cada una de las preguntas y las hicieron del conocimiento de las consejeras electorales, para su cómputo, resulta oportuno señalar que la votación se tomó por mano alzada de cada una de las preguntas, primero en sentido afirmativo y posteriormente en sentido negativo.

Al respecto, es necesario precisar que después de haber realizado cada pregunta la Consejera Electoral Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, Presidenta de la Comisión, dio a conocer los resultados a las y los asistentes, mismos que se detallan a continuación:

Número de Pregunta	SÍ	NO
1	210	0
2	205	0
3	211	0

- A las 13:12 trece horas con doce minutos, se dio por terminada la consulta.
- Los resultados de la consulta fueron plasmados en carteles que fueron firmados y sellados, por las integrantes de la Comisión Electoral, las autoridades tradicionales y la representación del Ayuntamiento de Uruapan, los que fueron publicados en el exterior de la jefatura de tenencia y en la plaza principal de Nuevo Zirosto.
- Como última actividad, se levantaron y firmaron las actas de las fases informativa y consultiva, además se recabaron las firmas respectivas.

**NOVENO. Validación del proceso de consulta.** Con fundamento en el artículo 33 del Reglamento de Consultas, de conformidad con el Acuerdo IEM-CG-003/2022, esta Comisión Electoral está en condiciones de someter a consideración del Consejo General la calificación y declaratoria de validez de la consulta dirigida a la Tenencia de Nuevo Zirosto, por lo que, corresponde única y exclusivamente sobre la determinación de la comunidad en decidir autogobernarse y administrar los recursos presupuestales de manera directa y autónoma, tal como lo mandata el artículo 117, fracción III de la Ley Orgánica, acorde a las consideraciones siguientes:

**De los requisitos y su cumplimiento:**

En atención a lo establecido en el artículo 12 del Reglamento de Consultas, el proceso de consulta se integra por las actividades preparatorias, la fase informativa, la fase consultiva y la publicación de los resultados, en ellas se realizaron diversas actividades, mismas que a continuación se detallan:

ETAPAS	FUNDAMENTO	ACCIONES	CUMPLIMIENTO
Presentación de la Solicitud	Artículos 116 y 117 de la Ley Orgánica en relación con el 15 del Reglamento de Consulta.	<ul style="list-style-type: none"> <li>La solicitud fue presentada ante este Instituto, en la que se especificó que por mandato de la comunidad y en ejercicio de sus derechos de autonomía y autogobierno, desean elegir, gobernarse y administrarse mediante autoridades tradicionales.</li> <li>Este Instituto hizo del conocimiento del Ayuntamiento de Uruapan, la presentación de la solicitud de la consulta mediante el oficio IEM-CEAPI-245/2022 de fecha diecisiete de mayo.</li> <li>Se adjuntó el acta de asamblea de fecha veinte de abril del dos mil veintidós firmada por todas las autoridades comunales.</li> </ul>	<p><b>Sí</b>, ya que, en atención al artículo 12, fracción II, numeral 8, del Bando de Gobierno municipal de Uruapan, la comunidad de Nuevo Zirosto cuenta con el carácter de Tenencia.</p> <p>Asimismo, se corroboró que el Ayuntamiento de Uruapan, Michoacán, trabajaría de manera conjunta y se pronunciara sobre el acompañamiento del mismo para la realización de la consulta, conforme a lo señalado en el oficio CJ/RAH/0700/2022, signado por el Presidente Municipal del Ayuntamiento de Uruapan, de veinticuatro de mayo.</p>
Etapa Preparatoria	Artículos 19 y 20 del Reglamento de Consultas	<p>Reunión de trabajo virtual de 3 tres de junio, en las cuales se elaboró el Plan de Trabajo bajo los siguientes elementos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Nombre de la comunidad;</li> <li>Autoridades implicadas;</li> <li>Objeto de la consulta;</li> <li>Metodología sobre el desarrollo de las fases informativa y consultiva;</li> </ol>	<p><b>Sí</b>, mismo que fue aprobado mediante Acuerdo IEM-CEAPI-018/2021.</p>



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

ETAPAS	FUNDAMENTO	ACCIONES	CUMPLIMIENTO
		5. Calendario de actividades; 6. Obligaciones, tareas y responsabilidades de los actores que se involucran en el proceso de consulta; y, 7. Bases o términos de la convocatoria o en su caso, los mecanismos para difundir las fases informativa y consultiva. <ul style="list-style-type: none"> <li>Aprobación de la Convocatoria respectiva.</li> </ul>	
Fase Informativa	Artículos 23 y 27 del Reglamento de Consulta.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se brindó la información necesaria para tomar una determinación, tal como quedó aprobado en su Plan de Trabajo.</li> <li>Elaboración del Acta correspondiente, indicando: fecha, lugar, hora de inicio y fin, nombres de las personas que desarrollaron el proceso de consulta, y el desarrollo de la fase.</li> </ul>	<b>SI</b> , misma que quedó plenamente acreditada en el Acta de la Fase, la cual fue signada por las partes involucradas al concluir la consulta a la comunidad de Nuevo Zirosto el diecinueve de junio.
Fase Consultiva	Artículo 30 del Reglamento de Consulta.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se preguntó a la comunidad:               <ol style="list-style-type: none"> <li><i>¿Están de acuerdo en autogobernarse mediante el ejercicio del presupuesto directo?</i></li> <li><i>¿Están de acuerdo en ejercer todas las funciones de gobierno establecidas en el artículo 118 de la Ley Orgánica Municipal y que se transfiera a la comunidad la parte proporcional de todos los fondos y ramos</i></li> </ol> </li> </ul>	<b>SI</b> , mismas que quedaron plenamente acreditadas en el Acta de la Fase, la cual fue signada por las partes involucradas al concluir la consulta a la comunidad de Nuevo Zirosto el diecinueve de junio.

Ce

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

ETAPAS	FUNDAMENTO	ACCIONES	CUMPLIMIENTO
		<p>estatales y federales que recibe el Ayuntamiento?</p> <p>3. ¿Están de acuerdo con que sea un Consejo Comunal integrado de manera paritaria y de acuerdo con los usos y costumbres de dicha comunidad quienes administren dicho presupuesto?</p> <p>Lo anterior con la finalidad de contar con las personas que están a favor y en contra.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración del Acta correspondiente, indicando: fecha, lugar, hora de inicio y fin, nombres de las personas que desarrollaron el proceso de consulta, y el desarrollo de la fase.</li> </ul>	
De los resultados	Artículo 32 del Reglamento de Consulta.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se difundieron los resultados en espacios públicos mediante la publicación de carteles de resultados.</li> </ul>	<p><b>Si</b>, al momento de desahogar y concluir la Fase Consultiva, se dieron a conocer a los asistentes los resultados, además de publicarse mediante carteles colocados al exterior del Auditorio Comunal del Pueblo Indígena de Nuevo Zirosto, frente a la Plaza Principal.</p>

Primeramente, en el desarrollo de la consulta previa, libre e informada, participaron las siguientes personas:

AUTORIDAD	NOMBRE
Por parte del Instituto:	Mtra. Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León Consejera Presidenta de la Comisión Electoral



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

AUTORIDAD	NOMBRE
	Lic. Carol Berenice Arellano Rangel Consejera integrante de la Comisión Electoral
	Mtra. Araceli Gutiérrez Cortés Consejera integrante de la Comisión Electoral
	Mtra. Lizbeht Díaz Mercado Coordinadora de Pueblos Indígenas del Instituto
	Lic. Ana Yuritz Ruíz Ramírez Funcionario de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral de Michoacán
Por parte del Ayuntamiento de Uruapan, Michoacán:	Mtro. Luis Manuel Cabrera Cazarez Consejero Jurídico del Ayuntamiento de Uruapan, Michoacán.
Por parte de las autoridades comunales:	C. Damián Medina Churape, Jefe de Tenencia Propietario
	C. Gustavo Méndez Morales Presidente del Comisariado Ejidal
	C. José María Flores Pérez Presidente del Consejo de Vigilancia
Por parte de Gobierno del Estado De Michoacán	Dr. Humberto Urquiza Martínez Subsecretario de Enlace Legislativo y Asuntos Registrales.
	C. P. Ramiro Lemus Medina En representación de la Secretaría de Finanzas y Administración

En las etapas de la consulta que fueron la fase preparatoria, la fase informativa, la fase consultiva y la publicación de resultados, de conformidad al Plan de Trabajo, se realizaron las siguientes actividades:

**Actividades preparatorias:**

Se llevó a cabo la reunión de trabajo el tres de junio, entre las partes para acordar el Plan de Trabajo, el cual se aprobó mediante Acuerdo IEM-CEAPI-018/2022.

Cabe precisar que, en dicha reunión de trabajo, las autoridades comunales manifestaron el lugar, el día y la hora, así como, la manera de efectuar la consulta previa, libre e informada, señalando para tal efecto que, podrían participar las mujeres y los hombres mayores de dieciocho años y aquellas personas menores de

*Ce*  
*[Firma]*  
*[Firma]*



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

edad casados o que vivan en concubinato, de la Tenencia indígena de Nuevo Zirosto, quienes fueron identificados por habitantes de la comunidad designados por las autoridades tradicionales en la mesa de registro y, en caso de duda, presentaron la CURP, mismos que portaron un distintivo otorgado por el Instituto.

De igual forma, en la reunión de trabajo celebrada el tres de junio, se acordaron los demás aspectos que componen las bases de la convocatoria y el plan de trabajo, del cual se desprende la formulación de tres preguntas a la comunidad.

#### Fase Informativa:

- En la fase informativa se convocó en español a las mujeres y los hombres mayores de dieciocho años y aquellas personas menores de edad casados o que viven en concubinato, de la Tenencia indígena de Nuevo Zirosto, perteneciente al municipio de Uruapan, Michoacán, quienes fueron identificados por habitantes de la comunidad designados por las autoridades tradicionales en la mesa de registro y, en caso de duda, presentaron la CURP, mismos que portaron un distintivo otorgado por el Instituto, a la consulta previa, libre e informada para determinar si la comunidad deseaba autogobernarse y administrar sus recursos presupuestales de manera directa y autónoma. Para ello, se garantizó la difusión a través de material informativo como: carteles fijados en diversos lugares públicos de la Tenencia de Nuevo Zirosto, lonas, volantes y perifoneo<sup>6</sup>.
- En cumplimiento al Plan de Trabajo, las consejerías del Instituto se constituyeron en el lugar y fecha señalado para el desahogo de la fase informativa, es decir, el diecinueve de junio a las 10:00 diez horas, en el Auditorio Comunal de la Tenencia indígena de Nuevo Zirosto, ubicado frente a la Plaza Principal, precisándose que dicha etapa inició a las 12:14 doce horas con catorce minutos. Posteriormente, las Consejeras integrantes de la Comisión Electoral, se aseguraron de que la comunidad contara con la información en español, así como, los posibles beneficios o afectaciones sociales, respecto del derecho sometido al proceso de consulta, para que tuvieran los elementos suficiente para emitir su decisión. Asimismo, se desahogaron todas las dudas que se presentaron. Hechos que se constan del Acta de la fase informativa.

<sup>6</sup> Actos que se desprenden del acta de verificación de la difusión visible en las fojas 145 a la 153 del expediente IEM-CEAPI-CI-04/2021.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

La fase informativa, consistió en la exposición de las responsabilidades relacionadas con el ejercicio de los recursos públicos y su relación con sus derechos a la autodeterminación, autonomía y autogobierno, al respecto las Consejeras Electorales Carol Berenice Arellano Rangel, Araceli Gutiérrez Cortés y Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, Consejeras integrantes y Presidenta de la Comisión Electoral, respectivamente, expusieron los siguientes temas:

1. ¿Por qué el Instituto Electoral de Michoacán llevará a cabo una consulta?
2. ¿Quién la pidió? ¿Por qué resultó procedente?
3. ¿Qué es una consulta?
4. ¿Para qué es esta consulta?
5. ¿Qué es la transferencia de recursos públicos?
6. ¿Qué implica la transferencia de recursos? ¿Cuáles son los alcances?
7. ¿Cuál será la pregunta?
8. ¿Qué implicaciones tiene contestar en sentido afirmativo?
9. ¿Qué implicaciones tiene contestar en sentido negativo?

Durante la exposición y el diálogo incluyente que se generó en la fase informativa, las expositoras proporcionaron toda la información necesaria para que las y los participantes de la tenencia contaran con la información suficiente para tomar una determinación respecto de lo que se les consultaría en la fase consultiva, así como, que conocieran las implicaciones del ejercicio establecido en los artículos 116, 117 y 118 de la Ley Orgánica.

Acto seguido, se procedió a la etapa de observaciones y comentarios, en la que se realizaron las siguientes preguntas:

1. **Ciudadano:** ¿Qué pasa en el caso de que existan conflictos en el ejercicio del recurso? ¿Qué procede?

**Respuesta:** La Mtra. Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, Consejera Presidenta de la Comisión Electoral para la Atención a Pueblos Indígenas, señaló que en el caso de que exista un conflicto interno la Asamblea General es quien deberá resolverlo, ya que en temas internos el Instituto no interviene a menos de que se solicite por parte de la comunidad alguna consulta, asimismo, manifestó que el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas puede apoyar en la resolución de conflictos internos. Por último, dijo que, si la comunidad posteriormente ya no quisiera administrar los recursos públicos, puede tomar dicha determinación en Asamblea General.

Ce

*[Handwritten signature]*



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

2. **Ciudadano:** ¿Cuánto corresponde a la comunidad?

**Respuesta: C.P. Ramiro Lemus Medina, en Representación de la Secretaría de Finanzas y Administración,** manifestó que estos recursos son verificados y supervisados, por lo que deben administrarse con mucha pulcritud y transparencia, que existen fondos estatales y federales siendo los siguientes: al total de participaciones le corresponden \$2, 846, 313.59 (dos millones ochocientos cuarenta y seis mil trescientos trece pesos 59/100 M.N), al Fondo de aportaciones federales para la infraestructura social y de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal le corresponden \$970,472.77 (novecientos setenta mil cuatrocientos setenta y dos pesos 77/100 M.N); y, al Fondo de aportaciones federales para el fortalecimiento de los municipios y de las marcaciones territoriales del Distrito Federal le corresponden \$2,141,522.62 (dos millones ciento cuarenta y un mil quinientos veintidós pesos 62/100 M.N), dando un total de \$5, 958, 308.98 (cinco millones novecientos cincuenta y ocho mil trescientos ocho pesos 98/100 M.N).

Por último, señaló, que la comunidad cuenta con 2,809 dos mil ochocientos nueve habitantes, por lo que le corresponde el 0.79% del recurso público del municipio de Uruapan.

3. **Ciudadana:** ¿Se puede hacer un convenio del Ayuntamiento para la recolección de la basura?

**Mtro. Luis Manuel Cabrera Cazares, en representación del Ayuntamiento de Uruapan, Michoacán** señaló que con mucho gusto se pueden poner de acuerdo con las autoridades tradicionales para realizar los convenios respecto de algunos servicios.

4. **Ciudadano:** ¿Cuánto tarda el Ayuntamiento en entregar el dinero a la comunidad?

**Respuesta: La Mtra. Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, Consejera Presidenta de la Comisión Electoral para la Atención a Pueblos Indígenas,** manifestó que, si la comunidad contestaba en sentido positivo, el Instituto emite el acuerdo de validez y lo notifica al Ayuntamiento, posteriormente, se tendrían que realizar diversos trámites conforme al Protocolo de Gobierno del Estado en instancias estatales correspondientes.

En atención a ello, se dio por concluida la Fase Informativa a las 13:03 trece horas con tres minutos del diecinueve de junio.

### Fase Consultiva:

- Tal y como se estableció en el Plan de Trabajo, al finalizar la fase informativa, se comenzó con la fase consultiva a las 13:04 trece horas con cuatro minutos. Para lo cual, se realizaron las preguntas señaladas en el Plan de Trabajo. Una vez, emitida y computada la determinación correspondiente se dio por finalizada la fase consultiva a las 13:12 trece horas con doce minutos, tal como se desprende del Acta de la fase consultiva, así como del Acta circunstanciada de hechos del proceso de consulta previa, libre e informada.

### Publicación de resultados:

- La publicación de los resultados se realizó de manera inmediata y fue del conocimiento de la comunidad al finalizar el conteo de la votación de cada una de las preguntas que expuso a consideración de la comunidad, a través de la exposición de la Consejera Electoral Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León Consejera Presidenta de esta Comisión Electoral. Así como, se colocaron los carteles de resultados al exterior del Auditorio Comunal de la Tenencia indígena de Nuevo Zirosto, ubicado frente a la Plaza Principal<sup>7</sup>.

Asimismo, es preciso puntualizar que el Instituto brindó el apoyo técnico, material, logístico y humano necesario para la realización de las fases informativa y consultiva y la publicación de resultados. Además, de que en todo momento se verificó que los actos de ambas fases se desarrollaran conforme al Plan de Trabajo.

Finalmente, las actas de las fases informativa y consultiva fueron elaboradas y en firmadas por todas las y los involucrados en el proceso de consulta al concluir el mismo, documentos en los que se hace constar la forma y términos en que se desahogaron y concluyeron ambas etapas.

De ahí que, la comunidad que integra la tenencia de Nuevo Zirosto, mediante la consulta previa, libre, e informada, en la que fueron registrados en las listas correspondientes un total de 290 doscientas noventa personas, determinó lo siguiente:

<sup>7</sup> Acto que se desprenden del Acta circunstanciada de hechos del proceso de consulta previa, libre e informada de la tenencia indígena de Nuevo Zirosto, municipio de Uruapan, Michoacán, visible en las fojas 198 a la 207 del expediente IEM-CEAPI-CI-04/2021.





MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

PREGUNTA	RESPUESTA	
	SÍ	NO
<i>¿Están de acuerdo en autogobernarse mediante el ejercicio del presupuesto directo?</i>	210	0
<i>¿Están de acuerdo en ejercer todas las funciones de gobierno establecidas en el artículo 118 de la Ley Orgánica Municipal y que se transfiera a la comunidad la parte proporcional de todos los fondos y ramos estatales y federales que recibe el Ayuntamiento?</i>	205	0
<i>¿Están de acuerdo con que sea un Consejo Comunal integrado de manera paritaria y de acuerdo con los usos y costumbres de dicha comunidad quienes administren dicho presupuesto?</i>	211	0

Por lo anterior, esta Comisión Electoral considera que la consulta previa, libre e informada es jurídicamente válida ya que su desarrollo fue apegado al marco normativo, así como a los principios convencionales y constitucionales aplicables, cumpliendo con los siguientes parámetros:

- a) **Endógeno.** El resultado de la consulta surgió de Nuevo Zirosto, para hacer frente a necesidades de la colectividad.
- b) **Libre.** El desarrollo de la consulta fue realizado con el consentimiento libre e informado de las y los habitantes de Nuevo Zirosto, que participaron en todas las fases del desarrollo.
- c) **Pacífico.** Durante el desarrollo de la consulta se privilegiaron las medidas conducentes y adecuadas, mismas que permitieron las condiciones de diálogo y consenso necesarias para evitar la generación de violencia o la comisión de cualquier tipo de desórdenes sociales al seno de la comunidad.
- d) **Informado.** Se proporcionó a las y los habitantes de Nuevo Zirosto todos los datos y la información necesaria respecto de la realización, contenidos y resultados de la consulta a efecto de que puedan adoptar la mejor decisión.
- e) **Democrático.** En la consulta se establecieron los mecanismos correspondientes a efecto de que participara el mayor número de integrantes de la Tenencia, respetando en todo momento los derechos humanos.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

- f) **Equitativo.** Durante la consulta se benefició por igual a todas y todos los miembros, sin discriminación.
- g) **Socialmente responsable:** El procedimiento se llevó a cabo tomando en consideración las necesidades y requerimientos de Nuevo Zirosto, para hacer efectivo su derecho a la consulta.
- h) **Autogestionado:** La solicitud de consulta fue presentada por la propia comunidad a través de sus autoridades comunales, siendo éstas quienes definieron el procedimiento de la consulta previa, libre e informada a la Tenencia de Nuevo Zirosto.  
  
En este sentido, las medidas que se adoptaron a partir de la consulta fueron manejadas por dichas autoridades, a través de las formas propias de organización y participación que acordaron.
- i) **Previa:** Este elemento consistió en cuestionar previamente si es su deseo autogobernarse y administrar los recursos presupuestales de manera directa y autónoma.
- j) **Buena fe:** La consulta se realizó bajo el principio de buena fe, ya que se adoptó la determinación correspondiente de manera libre, pacífica, siguiendo sus propias tradiciones y costumbres.

Por tanto, es menester concluir, en apego a lo dispuesto por la fracción III, del artículo 117 de la Ley Orgánica, este Instituto se encuentra facultado para realizar una consulta previa, libre e informada, una vez presentada la solicitud y cumplidos los requisitos de la Ley ante el Instituto, en la que las comunidades indígenas especifiquen que por mandato de la Asamblea General y en ejercicio de sus derechos de autonomía y autogobierno si es su deseo elegir, gobernarse y administrarse mediante autoridades tradicionales; hecho lo anterior, este órgano administrativo electoral, realizó en conjunto con el Ayuntamiento respectivo, una consulta a la comunidad.

Ahora bien, respecto de este tipo de consulta, tal como lo establece la Ley Orgánica, le corresponde a este Instituto materializar estos derechos en conjunto con el Ayuntamiento, es decir, son las instancias responsables para realizar la consulta.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

Al respecto, cabe mencionar que este Instituto, de conformidad al artículo 29 del Código Electoral, es el órgano responsable del ejercicio de la función estatal de organizar los procesos de participación ciudadana, como es el presente caso, la consulta a comunidades a pueblos indígenas tomando los acuerdos necesarios para su cabal cumplimiento. Ello implica, que este Instituto debe asegurar que las actividades y mecanismos que desarrolla estén dotados de certeza y legalidad.

Adicionalmente, es importante destacar que todas las autoridades tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. Aunado a ello, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha referido<sup>8</sup> que el pleno reconocimiento de los derechos de autodeterminación, autonomía y autogobierno de los pueblos y comunidades indígenas supone garantizar un mínimo de derechos, entre ellos, los previstos en el artículo 2, Apartado B, fracción I, de la Constitución Federal, consistentes en determinar su condición política y perseguir libremente su desarrollo integral, así como administrar directamente las asignaciones presupuestales que las autoridades municipales deberán determinar equitativamente, en el contexto de la legislación estatal aplicable.

En este sentido, el establecimiento de mecanismos idóneos que garanticen el acceso, uso y la participación efectiva de los pueblos indígenas en la administración de los recursos que les corresponden a través de procedimientos culturalmente adecuados para la toma de decisiones, como lo es, la realización de una consulta previa, libre e informada, significa la adopción de las medidas necesarias, en el caso que nos ocupa la promulgación de la Ley Orgánica, para hacer efectivos los derechos de participación política como parte de su autogobierno.

En consecuencia, el actuar de este Instituto respecto de consultar a la comunidad de Nuevo Zirosto, sobre si están de acuerdo en autogobernarse y administrar los recursos presupuestales de manera directa y autónoma se realiza con estricto apego a lo establecido en la normativa, y de realizarse adecuadamente sus efectos serán vinculatorios de conformidad a los artículos 117 y 118 de la Ley Orgánica en relación con el artículo 74 de la Ley de Mecanismos.

<sup>8</sup> Sentencias relativas a los juicios SUP-JDC-1865/2015 y SUP-JDC-1966/2016.



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

Por consecuencia, con fundamento en el artículo 117 de la Ley Orgánica y en relación con lo establecido en el artículo 33 del Reglamento de Consultas, de conformidad con el Acuerdo IEM-CG-003/2022, una vez que se ha llevado a cabo la fase consultiva del proceso de consulta previa, libre e informada dirigida a la tenencia de Nuevo Zirosto, sobre si estaban de acuerdo en autogobernarse y administrar los recursos presupuestales de manera directa y autónoma, se está en condiciones de someter a consideración del Consejo General la calificación y declaratoria de validez de dicha consulta, por lo que corresponde única y exclusivamente sobre la decisión de la comunidad en autogobernarse y administrar los recursos presupuestales de manera directa y autónoma.

Por lo tanto, la Comisión Electoral somete a consideración del Consejo General la calificación y declaratoria de validez de la consulta dirigida a la tenencia de Nuevo Zirosto, por lo que corresponde única y exclusivamente sobre la decisión de la comunidad en autogobernarse y administrar los recursos presupuestales de manera directa y autónoma, tal como lo mandata el artículo 117, fracción III, de la Ley Orgánica en relación con el punto de acuerdo SEGUNDO del Acuerdo IEM-CG-003/2022.

Con base en los antecedentes, así como las razones y fundamentos expuestos, así como en los fundamentos citados en el cuerpo del presente Acuerdo, esta Comisión Electoral emite el siguiente:

**ACUERDO DE LA COMISIÓN ELECTORAL PARA LA ATENCIÓN A PUEBLOS INDÍGENAS POR MEDIO DEL CUAL SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL LA CALIFICACIÓN Y DECLARATORIA DE VALIDEZ DE LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA A LA TENENCIA DE NUEVO ZIROSTO, PERTENECIENTE AL MUNICIPIO DE URUAPAN, MICHOACÁN, POR LA QUE DETERMINARON AUTOGOBERNARSE Y ADMINISTRAR LOS RECURSOS PRESUPUESTALES DE MANERA DIRECTA Y AUTÓNOMA.**

**PRIMERO.** La Comisión Electoral para la Atención a Pueblos Indígenas, del Instituto Electoral de Michoacán, es competente para emitir el presente acuerdo.

**SEGUNDO.** Se propone someter a la consideración del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán, la calificación y declaración de validez de la consulta realizada a la Tenencia indígena de Nuevo Zirosto, perteneciente al municipio de Uruapan, Michoacán, por lo que corresponde única y exclusivamente



MICHOACÁN



ACUERDO IEM-CEAPI-020/2022

sobre la determinación de la comunidad en autogobernarse y administrar los recursos presupuestales de manera directa y autónoma, tal como lo mandata el artículo 117, fracción III, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Michoacán de Ocampo, al haberse cumplido con las etapas correspondientes.

**TRANSITORIOS:**

**PRIMERO.** El presente Acuerdo surtirá efectos a partir del día de su aprobación.

**SEGUNDO.** Remítase a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral de Michoacán, para los efectos conducentes.

Así lo aprobó por unanimidad de votos en Sesión Extraordinaria Virtual celebrada el veintisiete de junio del dos mil veintidós, la Comisión Electoral para la Atención a Pueblos Indígenas del Instituto Electoral de Michoacán, estando presente las Consejeras Electorales Mtra. Marlene Arisbe Mendoza Díaz de León, Licda. Carol Berenice Arellano Rangel y Mtra. Araceli Gutiérrez Cortés, bajo la Presidencia de la primera de las mencionadas, ante la Coordinadora de Pueblos Indígenas y Secretaria Técnica de la Comisión Electoral para la Atención de los Pueblos Indígenas, Mtra. Lizbeht Díaz Mercado **CONSTE.**



**Mtra. Marlene Arisbe Mendoza  
Díaz de León**  
Consejera Presidenta de la Comisión  
Electoral para la Atención a Pueblos  
Indígenas

**Licda. Carol Berenice Arellano Rangel**  
Consejera Electoral, integrante de la  
Comisión Electoral para la Atención a  
Pueblos Indígenas

**Mtra. Araceli Gutiérrez Cortés**  
Consejera Electoral, integrante de la  
Comisión Electoral para la Atención a  
Pueblos Indígenas

**Mtra. Lizbeht Díaz Mercado**  
Coordinadora de Pueblos Indígenas y  
Secretaria Técnica de la Comisión  
Electoral para la Atención a Pueblos  
Indígenas